

安全理事会

Distr.: General
18 June 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第六次季度报告。报告回顾和评估了自我 2018 年 3 月 26 日就这一专题口头提出上一份报告以来该决议的执行情况，述及截至 2018 年 6 月 12 日的事态发展。

二. 定居活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申，以色列 1967 年以来在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的所有法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 在本报告所述期间，提出、核准或招标在被占领的西岸 C 区定居点内建造大约 3 500 个住房单元，其中三分之一位于西岸腹地偏远地区的定居点内。2 300 个住房单元的建造计划正在审批进程中，300 个单元的计划已进入最后审批阶段，已经宣布对大约 900 个单元进行招标。在上一个报告所述期间，提出建造 1 500 个单元，核准了 160 个，发出了 900 份标书。与前一期间一样，未提出或批准在被占领的东耶路撒冷建造住房单元，也没有进行招标。在西岸腹地推进的最大定居点计划包括在 Tene 建造 135 个单元、Qiryat Arba‘ 156 个、Talmon 189 个、Negohot 102 个。已核准的建造计划之一是在位于约旦河谷敏感地点的 Peza’el 定居点建造 55 个单元，在此地扩建定居点有可能切断西岸北部的北南连接。

18-09913 (C) 210618 210618





4. 3 月 26 日，20 户定居者家庭占据了希伯伦 H2 区内距易卜拉希米清真寺/始祖墓几米远的两栋房屋，声称是从巴勒斯坦业主手中购买来的。以色列军事当局正在裁定这些房屋的所有权。

5. 5 月 13 日，以色列政府批准了 5 项对耶路撒冷的政府投资计划，其中最大一项金额为 5.5 亿美元。这些计划旨在弥补被占领的东耶路撒冷的巴勒斯坦社区在基础设施、服务提供和就业机会方面的差距。

6. 投资计划还包括拨款 1.15 亿美元，用于发展老城及周边地区的经济、商业和娱乐活动及开发考古遗址。大约 5 500 万美元分配用于建造从西耶路撒冷到老城的缆车系统，但这是一项有争议的计划。东耶路撒冷的巴勒斯坦人担心，这些计划中的步骤可能加深以色列对耶路撒冷的控制。

7. 在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸，继续发生拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物的事件，尽管过去一年中此类事件发生的比例较低。与上一个报告所述期间相比，C 区的拆除比率总体增加了 94%，东耶路撒冷的拆除比率减少了 64%。以色列当局以没有许可证为由，拆除或没收了在 C 区和东耶路撒冷的 84 座巴勒斯坦人拥有的建筑，而据 2016 年中东问题四方机制报告，巴勒斯坦人在这些地区极难获得许可证。拆除行动导致 67 人被迫流离失所，另有 4 500 人的生计可能受到影响。

8. 以色列国防军颁布了一项新命令，规定自 6 月 16 日起，在发出拆除令后 96 小时内，拆除被视为“新”的(即在 6 个月内建成或居住时间不到 30 天的)未经许可的建筑。这一规定将大大削弱巴勒斯坦人在以色列法院质疑拆除令的能力。

9. 5 月 24 日，以色列高级法院裁定，可以着手拆除住有 181 名巴勒斯坦人(其中半数以上是儿童)的 Khan al Ahmar－Abu al Helu。几乎所有社区建筑都面临被立即拆除的危险，其中包括一所有来自五个社区的 170 名学生就读的学校。高级法院认为，根据以色列法律，拆除令具有合法性，因此驳回了要求阻止国家执行拆除令的请求。

10. 4 月 23 日，在以色列当局发出没收警告后，Jabal al-Baba 贝都因社区居民被迫拆除了一辆用作幼儿园、妇女中心和诊所的大篷车。Jabal al-Baba 是 18 个贝都因社区之一，这些社区位于 E1 定居点计划区内或附近，共有 3 500 多人。按照计划，将在 Ma‘ale Adummim 和东耶路撒冷之间建造一个连续的建筑区，这将危及未来巴勒斯坦国的南北毗连。

11. 4 月 9 日，以色列当局拆除了希伯伦省 Khirbat Zanuta 的一所捐助者资助的学校，随后没收了替代建筑。5 月 2 日，也是在希伯伦省，捐助者资助的位于 Masafer Yatta 的几座建筑被拆除，造成 35 人流离失所。被拆除的包括六所住宅、发电设备、动物栏圈和供水系统。四块太阳能电池板也被没收。

12. 4 月 8 日，在东耶路撒冷 Silwan 社区，三所房屋中的巴勒斯坦家庭被法院命令驱逐。尽管这些家庭获得了暂停驱逐令的禁令，但他们被禁止返回家园。

13. 6 月 12 日，以色列当局疏散并拆除了位于西岸 Netiv Ha’avot 非法前沿定居点的 15 所以色列公民的住房。采取疏散行动是因为高级法院 2016 年 9 月裁定，这些房屋是全部或部分在巴勒斯坦私人土地上非法建造的。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

14. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行为以及所有挑衅和破坏行为，并呼吁在这方面追究责任。然而，在本报告所述期间，来自加沙的暴力和火箭袭击依然严重。

15. 在本报告所述期间，包括 16 名儿童在内的 135 名巴勒斯坦人在加沙被以色列国防军开枪打死，其中 118 人是在“回归大游行”抗议期间被打死的，仅在 5 月 14 日抗议高峰时就有 68 人被打死。哈马斯和伊斯兰圣战组织公开承认，他们的一些成员在抗议和其他事件中丧生。据当地消息来源估计，在抗议活动期间，有 3 778 名巴勒斯坦人被实弹打伤，数十人伤势严重，生活被毁。两名以色列士兵在抗议活动中受伤。

16. 自抗议开始以来，有 54 名卫生工作者受伤，45 辆救护车受到影响。6 月 1 日，志愿担任先遣急救员的 21 岁巴勒斯坦妇女 Razan al-Najjar 遭枪击身亡。她是抗议活动中遇害的两名医务人员之一。据目击者报告，Al-Najjar 当时身穿明显的医护人员服装，被枪杀时她正试图接近受伤的抗议者。以色列国防军开启了内部调查，6 月 5 日公布了初步调查结果，显示“没有蓄意或直接”对 Al-Najjar 开枪。

17. 哈马斯领导人发表的公开声明和言论表明，他们打算利用大规模抗议活动潜入以色列并寻求殉难。在数千名和平示威者中，有数百人接近并试图冲破围栏，焚烧轮胎，向以色列部队投掷石块和燃烧弹，放飞燃烧风筝，并放置简易爆炸装置，其中至少有两个装置在围栏处或附近爆炸。据以色列当局称，燃烧风筝引发了大火，烧毁了数千英亩农田和自然保护区，造成的损失估计超过 200 万美元。巴勒斯坦抗议者三次袭击凯雷姆沙洛姆过境点，严重破坏了巴勒斯坦一侧的基础设施(见第五节)。

18. 以色列国防军 5 月 27 日在围栏附近发现一枚简易爆炸装置，据报国防军在逮捕 5 月 28 日越境进入以色列的两名巴勒斯坦人时遭到射击，随后打死了 3 名巴勒斯坦伊斯兰圣战组织好战分子和 1 名哈马斯好战分子。5 月 28 日晚，来自加沙的机关枪扫射击中以色列城市斯德罗特，数栋建筑物和一辆汽车受损。

19. 5 月 29 日，据报针对加沙的死亡事件，从加沙地带向以色列发射了近 200 发火箭弹和迫击炮弹，这是自 2014 年加沙前一轮战斗结束以来从加沙发射的最大一波炮弹。大部分射弹被“铁穹”反火箭弹系统拦截，据报一枚迫击炮弹落在 Eshkol 地区理事会集体农场一所幼儿园的地上，没有造成人员伤亡。据报 3 名以色列士兵和 2 名平民在与加沙接壤的以色列社区发生的其他事件中受伤。对此，以色列国防军进行报复，向在整个加沙地带其认为属于巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和哈马斯的 65 个目标实施打击。没有关于这些报复性打击造成人员伤亡的报告。

20. 哈马斯和伊斯兰圣战组织声称对向以色列发射火箭弹和迫击炮弹共同负责。5 月 30 日，局势升级结束，但 6 月 2 日，加沙的好战分子至少又向以色列发射了 4 枚炮弹。以色列国防军说，它对此采取了报复行动，向加沙地带的 15 个好战分子据点开火。没有伤亡报告。

21. 自 3 月 26 日以来，总共从加沙向以色列发射了 250 多枚火箭弹和迫击炮弹，比上一个报告所述期间增加了 10 倍。以色列空军向其认为属于哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的设施发动了 120 次袭击，造成大面积破坏，打死两名巴勒斯坦好战分子，打伤另一名好战分子和一名平民。5 月 27 日，以色列国防军指出，它发现了一个载有爆炸物的无人驾驶飞行器，该飞行器是从加沙向 Sha'ar Hanegev 地区理事会发射的。

22. 在本报告所述期间，以色列宣布摧毁了从加沙进入以色列的三条隧道，包括一条从加沙通往以色列和埃及的两公里长的隧道。

23. 整个报告所述期间，在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，巴勒斯坦人与以色列国防军之间的冲突持续不断。2018 年 5 月 23 日，一名巴勒斯坦少年因抗议期间遭以色列安全部队枪伤身亡。5 月 24 日，一名以色列士兵在拉马拉 al-Am’ari 难民营的一次逮捕行动中被一名巴勒斯坦人重伤，5 月 26 日死亡。6 月 6 日，一名巴勒斯坦青年在拉马拉西北 Nabi Salih 村与抗议有关的冲突中被以色列国防军枪杀。

24. 6 月 10 日以来，数千名巴勒斯坦人在拉马拉举行示威，声援加沙并反对巴勒斯坦国政府对加沙地带实行限制措施。示威者还要求结束政治分裂和对加沙的封锁。

25. 6 月 11 日，一名 18 岁的以色列妇女在以色列北部 Afula 市遇刺受重伤。以色列当局以涉嫌实施袭击为由逮捕了一名来自加宁的巴勒斯坦人。

26. 在本报告所述期间，记录了 48 起与以色列定居者有关的暴力事件，造成 14 名巴勒斯坦人受伤和财产损失。在西岸，巴勒斯坦人对以色列平民发动了 29 次袭击，也造成人员伤亡和破坏。与前一时期相比，两者数目都有所下降，前一时期分别有 61 起和 45 起袭击。

27. 定居者在 Yitzhar 定居点及邻近的前沿定居点实施的暴力事件最多，影响到纳布卢斯省 5 个社区的至少 2 万名巴勒斯坦人。据报以色列国防军已在该地区增派部队，以防再度发生暴力事件。

28. 4 月 19 日，一名以色列平民在被占领的东耶路撒冷被自制燃烧弹击中受轻伤；5 月 22 日，一辆以色列人驾驶的汽车在 Talmon 定居点附近遭到枪击，没有人员受伤。据报两名巴勒斯坦人因与此次袭击有关而被捕。

29. 3 月 28 日，发表了以色列宪兵对 2017 年 12 月 15 日在靠近加沙围栏的示威中 29 岁巴勒斯坦被截肢者 Ibrahim Abu Thurayah 遇害事件的调查结果。结论认为，他不是被以色列狙击手枪击身亡的。

30. 4 月 25 日，耶路撒冷地区法院在以色列边防警察 Ben Deri 承认过失致人死亡后，判处他 9 个月监禁。据法院称，Deri 于 2014 年 5 月 15 日在拉马拉举行的“浩劫”日示威中开枪打死了 17 岁的巴勒斯坦人 Nadeem Nuwara。

31. 5 月 8 日，以色列士兵 Elor Azaria 中士在服完三分之二的刑期(9 个月监禁)后被释放。他在 2017 年 2 月因枪杀一名无行为能力的巴勒斯坦人而被判过失杀人罪；据报这名巴勒斯坦人于 2016 年 3 月在希伯伦刺死了一名以色列士兵。Azaria 中士最初被判处 18 个月监禁，2017 年 9 月刑期被减为 14 个月。

32. 3 月 29 日，以色列法院首次判定一名以色列国民为恐怖组织成员，因为他参与了对巴勒斯坦人的“代价”袭击。2018 年头 4 个月，据报有 23 名涉嫌参与“代价”袭击的以色列人(其中许多是未成年人)被起诉，对 13 人发出了行政命令，限制他们进入西岸。

33. 5 月 1 日，耶路撒冷地区法院对三名来自东耶路撒冷的巴勒斯坦人提出起诉，指控他们在哈马斯的指导和支持下密谋在西岸实施枪击。5 月 27 日，以色列检察当局又对一个行动小组成员提出起诉，他们涉嫌策划袭击包括以色列总理本雅明・内塔尼亚胡和耶路撒冷外交使团在内的高层目标。

四. 煽动、挑衅和煽动性言论

34. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请双方依据包括国际人道主义法在内的国际法和以往协议及义务行事，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，并明确谴责一切恐怖主义行为。在本报告所述期间，仍存在挑衅和煽动行为及煽动性言论。

35. 4 月 30 日，巴勒斯坦国总统马哈茂德•阿巴斯在巴勒斯坦全国委员会致开幕词时，讲话中包含令人无法接受的言辞。他表示犹太人的社会行为是大屠杀的起因，并说以色列是“帝国主义的一个项目”。这些言论受到国际社会的广泛谴责，阿巴斯总统随后道歉，强调大屠杀是“历史上最令人发指的罪行”。一名巴勒斯坦高级宗教领袖兼总统顾问也发表言论称，犹太人与耶路撒冷的任何联系都是“帝国主义的荒诞说法”。

36. 在加沙抗议的高峰期，一名哈马斯高级官员号召抗议者“摧毁边界，挖出他们[以色列人]的心脏”。还有多名哈马斯领导人公开号召，包括通过社交媒体煽动抗议者采取暴力行为。同以往报告所述期间一样，法塔赫的官方社交媒体网页继续美化过去恐怖主义袭击的施害者。据媒体报道，在一次抗议中，另一名哈马斯官员发表讲话，号召抗议者迎接“殉难”，之后数千抗议者涌向围栏。

37. 以色列官员也发表了挑衅性和煽动性言论。在一次电台采访中，一名以色列高级部长坚称，在加沙，“每个人都与哈马斯有关联”，以此为向示威者使用实弹找理由。另外，一名以色列议会成员在推特上写道，因掌掴以色列士兵目前被判刑的巴勒斯坦少年 Ahed Tamimi“应该挨枪子儿，至少应打在膝盖上”。以色列高

级政治人物还继续呼吁吞并定居点，否认巴勒斯坦领土遭到占领，并公开反对巴勒斯坦的建国权。

五. 扭转消极趋势的积极步骤

38. 第 2334(2016)号决议重申中东问题四方机制的呼吁，要求立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，双方在这方面采取了积极和消极的行动。

39. 在敲定购电协议方面取得了重大进展，这将使巴勒斯坦权力机构能够对西岸的供电节点承担业务和商业责任。尚待解决的未决问题包括银行担保和在出现拖欠付款时以色列如何获取清关收入。

40. 6 月 7 日，以色列恢复了工作日期间约旦和西岸之间侯赛因国王(艾伦比)大桥口岸的 24 小时通行。该安排将一直实行到 9 月 13 日。

41. 2014 年冲突期间加沙被完全摧毁的住宅的重建工作继续取得进展，在本报告所述期间 400 多处住宅完工。在 17 800 处完全被毁的住宅中，近 13 500 处已经重建。临时的加沙重建机制继续在加沙的重建和新建工程中发挥重要作用。然而，尽管今年年初以来以色列批准材料进入加沙的情况大有改善，但进口并没有显著增加，根据该机制提交的新进口申请还有所下降，主要原因是购买力下降，对重建的国际援助也减少了。

42. 与埃及之间的拉法口岸从 5 月 12 日到 17 日开放了六天，供加沙的人道主义人员和物资以及预先登记的巴勒斯坦人，包括学生和拥有双重国籍和常住权者过境。5 月 17 日，埃及宣布开放时间将延长至整个斋月，回归大游行期间受伤的人也可以入境。这是 2014 年 10 月以来拉法口岸不间断开放时间最长的一次。3 月 26 日以来，14 000 多名巴勒斯坦人过境进入埃及，3 300 多人进入加沙。在本报告所述期间，毗邻的哈马斯控制的萨拉赫丁门开放了 26 天，1 100 多辆主要装载粮食商品、建筑材料和燃料的卡车经此进入加沙。

43. 4 月 30 日，巴勒斯坦全国委员会 22 年来首次在拉马拉召开会议，再次选举阿巴斯先生为主席。解放巴勒斯坦人民阵线和哈马斯抵制这次会议。巴勒斯坦全国委员会的最后声明重申致力于根据长期坚持的框架和联合国各项决议，实现和平解决。该声明强调有必要执行中央委员会前两届会议的决定，停止一切形式的安全协调，摆脱《经济关系巴黎议定书》建立的经济依赖关系，包括经济抵制占领产品，以支持国家经济的独立和增长。声明还授权执行委员会暂停承认以色列，直至以色列承认以 1967 年 6 月 4 日边界为基础的巴勒斯坦国、废除吞并东耶路撒冷的决定并停止建造定居点。声明还核准了一系列政治行动，加入各种国际条约，并为巴勒斯坦人民寻求国际保护。

44. 拉米•哈姆达拉总理的车队 3 月 13 日在加沙遭到路边炸弹袭击，之后将加沙地带交还巴勒斯坦政府控制的进程停止，因为此后没有巴勒斯坦政府高级官员前往加沙。埃及继续努力恢复该进程，与哈马斯和法塔赫高级官员举行会谈。

45. 巴勒斯坦国政府自 2017 年 4 月以来一直对加沙实行限制性措施，包括对加沙数万名公共部门雇员减薪高达 50%。最近，政府未能支付 3 月份的被削薪金，在 5 月 3 日支付 4 月份薪金和 6 月 4 日支付 5 月份薪金时，将薪金削减约 50%。

46. 加沙的卫生部门努力应对与最近抗议活动有关的大量伤亡事件。由于以色列 10 年的封锁、哈马斯的控制和巴勒斯坦权力机构采取减少为加沙的供电付款的措施，基本保健服务已濒临崩溃。医疗用品严重枯竭，无创伤病人获得保健服务的机会正在受到影响。已紧急请求外国医疗队提供专门的血管、矫形和整形服务。由于资金短缺，约 49%的基本药物，包括 74%的癌症药品和 29%的一次性医疗用品处于零库存状态。

47. 加沙的断电时间继续长达每天 22 小时，严重影响了基本服务的提供。以目前的消费速度，捐助方资金仅够联合国为关键的水、环境卫生和保健设施供电而配送应急燃料到八月初。4 月 12 日，据报由于缺乏购买燃料的资金，加沙发电厂停止了生产，5 月 30 日到 6 月 5 日之间短期恢复生产。发电厂关闭后，加沙唯一可靠的电力来源来自以色列，因为埃及的供电源仍然无法运行。这种有限的电力供应不足需求的四分之一，导致每天平均供电仅四小时。每四天或五天才经输水管道向住户供水，每次供水几个小时。

48. 5 月 4 日、11 日和 14 日，巴勒斯坦抗议者烧毁和洗劫了凯雷姆沙洛姆过境点巴勒斯坦一侧的设备和设施。不过，以色列和巴勒斯坦权力机构进行协调后，迅速恢复了医疗用品、燃料和其他粮食及非粮食物品等基本物资的进口以及农业出口。尽管 5 月 11 日造成了巨大破坏，但通过该过境点的卡车数量在五天之内几乎达到了正常水平。然而，包括助力泵和传送带在内的专业传送设备已无法使用。联合国继续与各方一道努力，确保紧急、安全和可靠地解决所有关键物资，特别是做饭用燃气和私营部门所需燃料的供应问题。

49. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)正面临前所未有的 2.5 亿美元短缺。工程处及其利益攸关方正在竭尽所能，确保 526 000 名巴勒斯坦难民学生能够无中断地在下一学年上学。3 月 15 日，埃及、约旦和瑞典外交部长共同主持了一次部长级特别会议，约有 90 个会员国参加。会议旨在通过建立新的供资联盟、重申支持近东救济工程处的任务以及克服工程处前所未有的 4.46 亿美元资金缺口，向近东救济工程处提供充足、可预测和可持续的资金。此次会议上的认捐数额约为 1 亿美元。4 月，其他合作伙伴，特别是海湾国家认捐了 1 亿多美元。尽管有这些巨额捐款，短缺仍达 2.5 亿美元。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

50. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。在本报告所述期间，各国在这方面的行动没有取得进展。

51. 安理会在同一决议中吁请所有各方继续作出集体努力以启动可信的谈判，包括加速国际和区域外交努力并提供支助，以毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平。本报告所述期间在这方面未取得进展。

52. 5 月 15 日，巴勒斯坦国提出了加入联合国贸易和发展会议的请求。5 月 17 日，巴勒斯坦国交存了同日对其生效的《联合国工业发展组织章程》的加入书和将于 6 月 16 日对其生效的《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的加入书。6 月 6 日，巴勒斯坦交存了包括《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》在内的 7 项国际公约和条约的加入书。

53. 美利坚合众国 2017 年 12 月 6 日承认耶路撒冷为以色列首都，之后于 5 月 14 日在耶路撒冷开设了驻以色列大使馆。随后危地马拉于 5 月 16 日、巴拉圭于 5 月 21 日采取了类似行动。美国的举动遭到了其他几个国家的反对。

54. 5 月 17 日，阿拉伯国家联盟理事会在开罗举行了一次部长级特别会议，讨论如何应对美国将其大使馆迁至被占领的耶路撒冷城的决定、局势的发展和谴责以色列对巴勒斯坦占领所犯下的罪行。其成员国通过了一项决议，其中除其他外，谴责和反对美国承认耶路撒冷为以色列首都和迁移其大使馆。

55. 伊斯兰合作组织在 5 月 18 日召开的伊斯兰国家首脑会议第七届特别会议上，呼吁为巴勒斯坦人民提供国际保护，包括派遣一支国际保护部队，并呼吁伊斯兰合作组织总秘书处建立一个国际独立机制，处理据称以色列国防军对巴勒斯坦人民犯下的罪行。伊斯兰会议组织首脑会议还强调反对美国宣布耶路撒冷为以色列首都和迁移美国大使馆。

56. 其他一些国家对加沙的人员死亡事件表示谴责。

57. 6 月 1 日，安全理事会就两项决议草案进行了表决，分别关于 5 月 14 日抗议期间大量人员伤亡以及 5 月 29 日和 30 日从加沙向以色列发射火箭弹和迫击炮弹的问题，但两项草案均未获通过。6 月 13 日，科威特向安理会提出的关于保护加沙巴勒斯坦平民的决议提交大会表决并获得通过。

58. 5 月 15 日，在安全理事会举行关于加沙局势的会议期间，多个会员国要求秘书处基于推进紧急基础设施和经济发展项目、改善加沙的准入通行情况以及支持埃及牵头的和解进程的承诺，就处理加沙局势提出建议。为此，我的中东和平进程特别协调员在 5 月 23 日向安理会通报情况时概述了一项提案，优先执行协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会过去两年确定和商定的项目，主要是改善水、能源和保健基础设施以及创收活动；加强联合国在加沙的项目管理能力，以加快执行这些优先项目；加强与埃及、以色列和巴勒斯坦国政府的协调。在此后数周内，他继续与各方接触，以推进这些建议。

59. 5 月 18 日，人权理事会通过了第 S-28/1 号决议，决定紧急建立一个由人权理事会主席任命的独立的国际调查委员会，调查在对 3 月 30 日开始的大规模平民抗议活动进行军事攻击期间，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，特

别是在被占领的加沙地带发生的所有据称违反和践踏国际人道主义法和国际人权法的行为。

60. 5 月 22 日，根据《国际刑事法院罗马规约》第 13(a)和 14 条，巴勒斯坦国要求检察官根据该法院的属时管辖权，调查在巴勒斯坦国全境犯下的法院管辖权范围内的过去、现在和未来的罪行。在移交处理后，也是在 5 月 22 日，检察官发表声明，指出 2015 年 1 月 16 日以来，对巴勒斯坦局势进行了初步审查，以确定是否满足启动调查的标准。这一初步审查取得了重要进展，并将严格遵循《罗马规约》的要求继续正常开展。

六. 意见

61. 以色列的定居点活动有增无减，破坏了建立一个有生存能力的巴勒斯坦国的希望和实际前景。以色列 5 月 30 日决定在被占领的西岸推进、批准和招标约 3 500 套住房单元，这是 2017 年 6 月以来最大规模的一次推进，给通过谈判实现两国解决方案制造了更多障碍。我重申，如第 2334(2016)号决议所述，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动都是公然违反国际法，必须立即完全停止。

62. 高级法院 5 月 24 日作出裁决，允许拆除 Khan al-Ahmar——Abu al-Helu 的几乎所有建筑，这使该社区面临迫在眉睫的危险。我还感到关切的是，这项决定构成重要先例，并对被占领西岸 C 区的其他贝都因牧民社区造成严重威胁。我呼吁以色列政府取消大规模拆除和转移 Khan al-Ahmar——Abu al-Helu 居民的计划，并提醒所有各方，在被占领土内采取这类行动可能严重违反国际人道主义法。

63. 在本报告所述期间，加沙人民遭受了巨大苦难，自 2014 年哈马斯与以色列之间冲突以来局势出现最为严重的升级。这是、而且应该是对所有人的警告，各方应认识到局势已多么接近战争边缘。只有改变当地的现实，承认和解决加沙巴勒斯坦人的困境，确保各方恢复对 2014 年停火谅解的承诺，并支持埃及领导的恢复巴勒斯坦国合法政府在加沙控制权的努力，才能维持建立一个有生存能力、独立和具有充分代表性的巴勒斯坦国的可能性，避免另一场灾难性的致命冲突。我明确谴责各方采取的导致目前这种危险和脆弱处境的行动。

64. 我对自 3 月 30 日加沙围栏沿线爆发抗议活动以来以色列国防军使用实弹造成众多巴勒斯坦人死伤感到震惊。以色列有责任最大限度地克制使用实弹，不使用致命武力，除非是在面对迫在眉睫的死亡或重伤威胁时作为最后手段。以色列必须保护自己的公民，但同时必须适当尊重国际人道主义法。安全部队在一次示威期间杀害儿童以及身份明确的记者和医务人员，这尤其令人无法接受。必须允许记者和医务人员履行职责，而不必担心死亡或受伤。对加沙医疗队的袭击不仅危及工作人员和病人的生命和健康，而且破坏了加沙卫生系统的整体能力。我注意到以色列国防军已成立一个小组调查最近发生的事件，并再次呼吁对这些事件进行独立和透明的调查。

65. 哈马斯和其他好战团体的行动不仅危及以色列人和巴勒斯坦人的生命，也危及恢复加沙巴勒斯坦人尊严和使他们重新有望获得一个适合居住的未来的努力。在回归大游行期间，一些人企图突破围栏，或在围栏处或围栏附近放置爆炸物，这滥用和损害了个人进行非暴力抗议的合法权利。5 月 29 日和 30 日向以色列发射火箭弹的行为使局势比 2014 年以来任何时候都更接近全面冲突。所有这些行动都是不可接受的，而且对平民恣意发射火箭弹可能构成违反国际人道主义法。哈马斯和其他各方必须阻止发射火箭弹和破坏围栏；冲突升级只会让更多人失去宝贵的生命。

66. 哈马斯领导人在加沙煽动抗议者，令本就一触即发的局势火上加油，助长了围栏处的暴力行动，并可能引发冲突严重升级。哈马斯领导人多次直接号召抗议者冲破围栏，以求殉难。以色列政府高级官员的声明错误地声称，现场所有巴勒斯坦人都与哈马斯有关，因此都是合法的攻击目标。这表明以色列的政策允许对抗议者使用实弹，从而促成了国际社会在过去 11 周目睹的悲剧。

67. 巴勒斯坦和以色列官员在本报告所述期间发表的挑衅言论也继续破坏双方之间的信任，不利于中东和平。领导人有责任缓解而不是加剧紧张局势，架起桥梁而不是制造障碍，对抗阴谋论而不是助长阴谋论。

68. 我注意到以色列政府决定增加对被占领的东耶路撒冷的投资。尽管巴勒斯坦居民区在基础设施和服务提供方面存在差距是个由来已久的问题，但一些要素以及附带的政治言论尤其引起了在东耶路撒冷的巴勒斯坦人的关切，他们担心计划中的举措可能破坏他们与西岸其他地区的政治、文化和经济联系，威胁他们的财产，并加深以色列对耶路撒冷的控制。我重申，任何一方为改变耶路撒冷的性质或预断耶路撒冷最终地位而采取的单方面行动都是不符合联合国决议的，是实现和平的障碍。耶路撒冷的最终地位必须由双方根据联合国有关决议并在考虑到巴以双方正当关切的基础上通过谈判确定。

69. 巴勒斯坦全国委员会 22 年来首次召开会议，这是一个值得欢迎的事态发展。然而，我对会议最后声明的某些内容表示关切，特别是其中规定停止一切形式的安全协调，摆脱《巴黎议定书》建立的经济依赖关系，包括对占领产品进行经济抵制，以支持国家经济独立和增长，并暂停承认以色列，直到它承认以 1967 年 6 月 4 日边界为基础的巴勒斯坦国，撤消吞并东耶路撒冷的决定并停止定居点活动。如果实行这些措施，可能逆转多年的谈判和巴勒斯坦国家机构建设工作所取得的进展，使恢复有意义的谈判变得更加困难。

70. 我对加沙的经济崩溃深感关切。除了限制性禁行制度带来的冲击之外，巴勒斯坦国政府不给在加沙的巴勒斯坦雇员支付薪金，进一步加重了本已严峻的流动性危机和现金紧缺的情况。必须取消这一措施和其他危险措施，且不得实施新的危险措施。必须继续努力维护加沙与西岸的联系和团结，为此首先要恢复巴勒斯坦国合法政府对加沙的完全控制。任何倡议若要在加沙取得成功，都离不开一个把所有巴勒斯坦人团结起来的可信的政治前景。

71. 我曾不断对加沙人道主义局势的恶化风险提出警告。今天，这一令人绝望的局势正变得更加严峻，原因是作为加沙巴勒斯坦人生命线的联合国各项主要方案可能中止。近东救济工程处岌岌可危的财政状况尤其令人关切，受到影响的不仅是在加沙接受粮食和其他人道主义援助的约 100 万巴勒斯坦难民，还包括在西岸、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国各地接受近东救济工程处服务的民众。2.5 亿美元的巨额短缺如果得不到紧急解决，近东救济工程处的服务很可能中断。我们可以也必须防止服务中断给这个已经饱受冲突蹂躏的地区带来额外的不稳定因素，为此各方应立即采取行动填补这一缺口。我吁请所有会员国为近东救济工程处提供进一步支助，包括以即将于6月25日在纽约举行的认捐会议为契机提供此类支助。

72. 我欢迎以色列和巴勒斯坦当局之间展开合作，确保对运送人道主义物资至关重要的凯雷姆沙洛姆过境点在遭到巴勒斯坦抗议者的三轮破坏之后仍最大限度地保持开放。展望未来，考虑到以色列正当的安全关切，我敦促以色列放宽货物和人员进出加沙的限制。只有按照安全理事会第 1860(2009)号决议的要求全面解除破坏性的封锁，我们才有望以可持续的方式解决人道主义危机，并开始着手于发展要务。我也欢迎埃及决定在神圣斋月期间开放拉法口岸，并希望该口岸能够更经常地开放通行。

73. 我仍然对我们促进和平的集体努力的现状深感关切，我敦促各主要区域和国际伙伴重新参与并继续坚定地寻求两国解决方案。我重申对中东问题四方机制的承诺，它仍然是讨论冲突解决前景的首要论坛。

74. 鉴于整个地区冲突的相互关联性质，以及巴以冲突所具有的可能助长极端主义言论的标志性性质，为双方恢复有意义的双边谈判创造条件仍然至关重要。

75. 我欢迎安全理事会讨论有关设想，即通过推进基础设施和发展项目、改善准入通行以及支持由埃及主导的重要和解进程来应对难以为继的加沙局势。我的特别协调员将继续与巴勒斯坦国政府以及埃及、以色列和主要国际伙伴进行建设性接触，推动迅速实施一套相对温和、可实现的干预措施，这些措施将对加沙巴勒斯坦人的生活产生直接影响，并为长期发展倡议提供支持。这些努力最终旨在加强而非取代总体政治目标。经济发展固然至关重要，但它代替不了主权和国家地位。

76. 我一如既往地强烈谴责危及以色列人和巴勒斯坦人和平前景的单方面措施。安全理事会第 2334(2016)号决议明确指出，安理会不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，除非是各方通过谈判商定的改变。

77. 加沙问题不容忽视，也不能片面处理。加沙是巴勒斯坦故事不可分割的一部分。加沙巴勒斯坦人的困境突出表明，当前的态势——不仅在加沙，还包括整个巴勒斯坦被占领土和以色列——是不可持续的。加沙的多重危机最终只能通过解决更广泛的以巴冲突得到解决，为此必须结束占领；解决所有最终地位问题，包括耶路撒冷地位、巴勒斯坦难民、边界和安全安排等相关问题；根据联合国有关决议、先前的协定和国际法，建立一个能实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的自立、独立的巴勒斯坦国。我重申，除了以色列与巴勒斯坦以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共处这一两国解决方案之外，没有其他可行办法。